

# IZVORI FINANSIRANJA ZA POVEĆANJE ENERGETSKE EFIKASNOSTI U ZGRADARSTVU



Unapređenje energetske efikasnosti može doneti brojne pozitivne efekte za građane vaše lokalne samouprave. Smanjenje zagađenja, jeftinije grejanje i povećanje nivoa raspoloživih sredstava za druge prioritetne programe na lokalnom nivou predstavljaju dovoljne razloge da razmotrite usvajanje programa povećanja energetske efikasnosti u Vašoj lokalnoj samoupravi.

Povećanje energetske efikasnosti može doprineti smanjenju subvencija za Vašu toplanu i niže rashode za javne objekte čije se grejanje plaća iz lokalnog budžeta. Takođe, unapređenjem energetske efikasnosti u Vašoj lokalnoj samoupravi možete pozitivno uticati i na spoljnotrgovinski bilans Republike Srbije usled smanjenja uvoza energenata i struje.



# Kako finansirati povećanje energetske efikasnosti?

Vaša lokalna samouprava može da se opredeli za jedan od sledećih modela finansiranja povećanja energetske efikasnosti:

1. budžetsko finansiranje: sredstva iz lokalnog budžeta ili iz namenskog transfera iz republičkog budžeta
2. javno-privatno partnerstvo
3. krediti od razvojnih (KfW, EBRD, EIB) i poslovnih banaka
4. obveznice

Naravno, pri razvoju i realizaciji programa povećanja energetske efikasnosti možete upotrebiti jedan ili više predstavljenih modela u skladu sa raspoloživih sredstvima u vašem budžetu i mogućnostima zaduživanja. Budžetsko finansiranje ne stvara dodatne finansijske obaveze u budućnosti (otplata glavnice i plaćanje kamata). Zajedničko delovanje centralnog i lokalnog nivoa finansiranjem projekata povećanja energetske efikasnosti stvara pozitivne efekte i na nacionalnom i na lokalnom nivou. Stoga je potrebno da preuzmete inicijativu i da započnete razgovore sa Ministarstvom građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture, Ministarstvom rudarstva i energetike i Ministarstvom finansija kako bi se dati projekti osmislili i realizovali.

U slučaju da su budžetska sredstva ograničena neophodno je da pokrenete postupak za realizaciju javno-privatnog partnerstva. Projekti povećanja energetske efikasnosti generišu visoke stope prinosa pa je opravdano pretpostaviti da i u Srbiji i u inostranstvu postoji značajan broj investitora koji su spremni da podele rizik ulaganja, ali i da učestvuju u profitu sa Vašom lokalnom samoupravom.

Krediti razvojnih banaka su po pravilu povoljniji u odnosu na kredite poslovnih banaka, te je samim tim veoma važno da preduzmete inicijativu i započnete pregovore sa razvojnim bankama koje posluju na teritoriji Republike Srbije (KfW, EBRD i EIB). Realizacija projekata povećanja energetske efikasnosti može da bude podržana i od razvojnih i od poslovnih banaka. Učešće razvojnih banaka snižava rizik realizacije projekata i omogućava niže kamatne stope. Krediti razvojnih banaka su po pravilu praćeni garancijama centralnog nivoa vlasti. Lokalne samouprave u Republici Srbiji su se u dosadašnjem periodu zaduživale pod različitim uslovima u zavisnosti od ekonomske snage lokalne samouprave, namene, visine i roka otplate kredita. Granična linija troškova zaduživanja lokalnih samouprava je implicitno definisana kamatnim stopama na municipalne obveznice i ona trenutno iznosi 6%, uz deviznu klauzulu.

U Republici Srbiji su sprovedeni prvi koraci na razvoju tržišta municipalnih (lokalnih) obveznica. Prve municipalne obveznice su emitovali Grad Šabac i Stara Pazova što govori u prilog stavu o postojanju zainteresovanosti investitora da deo svojih sredstava plasiraju u lokalne razvojne projekte.

Grad Šabac je emitovao obveznice u vrednosti od **400 miliona dinara** radi rekonstrukcije i dogradnje zatvorenog bazena. **Obveznice su indeksirane u evrima, kamatna stopa je 6%, a period dospeća je 7 godina.**

Stara Pazova je emitovala obveznice u vrednosti od **250 miliona dinara** radi realizacije tri kapitalna projekta (uređenje centra u naseljenom mestu, izgradnja sportske hale i izgradnja vrtića). Obveznice koje je izdala Stara Pazova su **indeksirane u evrima i dospevaju za 5 godina, a kamata na godišnjem nivou je 6%.**

Povećanje energetske efikasnosti ima strukturne prednosti u odnosu na druge razvojne projekte na lokalnom nivou. Važno je napomenuti da povećanjem energetske efikasnosti dolazi do trajnog smanjenja tekućih rashoda za grejanje i struju čime se omogućava održiva otplata obveznica.



Svaka lokalna samouprava bi trebalo da samostalno ili uz pomoć konsultantskih kuća analizira, proceni i odabere optimalan model finansiranja povećanja energetske efikasnosti. Projekti povećanja energetske efikasnosti spadaju u grupu investicionih projekata kojima se obezbeđuje održiv lokalni ekonomski razvoj. Prinosi na projekte povećanja energetske efikasnosti treba da budu veći od troškova otplate kredita ili obveznica.

# Svrha projekata povećanja energetske efikasnosti

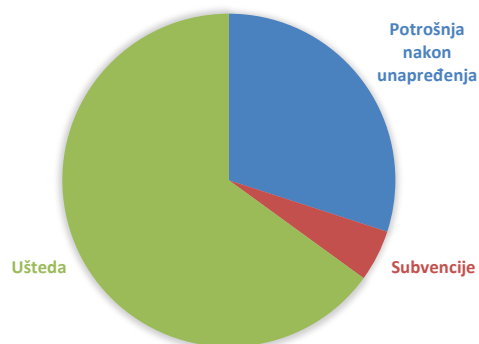
Projekti povećanja energetske efikasnosti mogu biti usmereni ka jednom od sledećih ciljeva:

1. kapitalna ulaganja
2. povećanje operativne efikasnosti
3. smanjenje tekućih budžetskih rashoda

Kapitalna ulaganja obuhvataju izgradnju novih postrojenja za proizvodnju toplotne energije koja će koristiti jeftinije energente i time smanjiti cenu grejanja i nivo zagađenja. Izgradnja postrojenja na biomasu, termalne izvore, energiju vetra i solarnu energiju omogućavaju jeftiniju toplotnu energiju. Takođe, novi kapaciteti na obnovljive izvore energije obezbeđuju ekološku proizvodnju električne energije koju pod povoljnim uslovima možete prodati Elektroprivredi Srbije<sup>1</sup>. Proizvodnja toplotne i električne energije iz obnovljivih izvora generiše stabilne prihode, ali i doprinosi makroekonomskoj stabilnosti na nacionalnom nivou.

Projekti povećanja energetske efikasnosti mogu biti usmereni i na povećanje operativne efikasnosti proizvodnje toplotne energije u toplanama, ali i na smanjenje gubitaka u prenosu i distribuciji toplotne energije do javnih ustanova, privrednih subjekata i domaćinstava. Na taj način se smanjuju i gubici toplana što posledično smanjuje i potrebu za stalnim subvencijama toplani koje se isplaćuju iz lokalnog budžeta.

Lokalna samouprava je nadležna za finansiranje rashoda za električnu i toplotnu energiju u javnim objektima u vlasništvu lokalne samouprave, ali i obrazovnim (predškolske ustanove, osnovne i srednje škole), kulturnim i drugim ustanovama u skladu sa važećim propisima. Povećanje energetske efikasnosti kroz poboljšanje izolacije objekata smanjuje potrošnju toplotne i električne energije čime se smanjuju i tekući rashodi lokalne samouprave. Efekat smanjenja tekućih rashoda može biti ilustrovan na sledećem primeru:



<sup>1</sup> Cena otkupa električne energije zavisi od izvora električne energije. Vidi više: Vlada Republike Srbije (2013), Uredba o uslovima i postupku sticanja statusa povlašćenog proizvođača električne energije, Sl. glasnik br. 8/2013 i Vlada Republike Srbije (2013), Uredba o merama podsticaja za povlašćene proizvođače električne energije, Sl. glasnik 8/2013.



Osim uštede u energiji, koja za tipične slobodnostojeće zgrade izgrađene u periodu 1970-1980 može iznositi i čitavih 65%, lokalna samouprava koja sufinansira toplanu čiji je osnivač – bilo kroz direktne subvencije, bilo kroz finansiranje konkretnih projekata – može uštedeti dodatna sredstva, jer ovako drastično smanjenje utrošene energije otvara prostor za naplatu

njene tržišne cene. U isto vreme, oslobađa se dodatni kapacitet, koji u budućnosti može poslužiti za proširenje mreže centralnog grejanja ukoliko ona postoji, bez dodatnih ulaganja u proizvodne kapacitete. Međutim, prvobitna ušteda ostvaruje se čak i kada objekat nije priključen na mrežu centralnog grejanja, već ima sopstvenu kotlarnicu.



Немачка  
сарадња

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implemented by:

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Deutsche Gesellschaft für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Energy Efficiency in Buildings in Serbia

Sanje Živanović 32  
11000 Belgrade, Serbia

T / F +381 11 3690 650  
E ee-project@giz.de  
I www.giz.de

